

MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES
CHARGE DE L'INDUSTRIE

DIRECTION DE L'ECONOMIE ET DU PLAN

LES ACTIVITES DE L'ASSURANCE AUTOMOBILE DU COMESA SUR LE CORRIDOR ROUTIER DJIBOUTI-ETHIOPIE



RAPPORT ANNUEL 2021

SOMMAIRE

Introduction	4
1/ Fonctionnement du régime d'assurance automobile du Comesa.....	7
2/ Les activités du Bureau de la carte jaune de Djibouti en 2021.....	9
3/ La cartographie des accidents des véhicules en transit.....	15
4/ Les activités du Bureau d'Ethiopie en 2021.....	18
5/ Les activités des autres Bureaux nationaux.....	22
6/ Les modalités de remboursement des sinistres carte jaune.....	24



Pays et organismes membres du système de l'assurance automobile du Comesa (carte jaune) :

Burundi

Congo (RD)

Djibouti

Ethiopie

Erythrée

Kenya

Malawi

Rwanda

Soudan

Tanzanie

Ouganda

Zambie

Zimbabwe

Secrétariat du Comesa

Société de réassurance du Comesa, Zep Re.

Située sur une des voies maritimes les plus empruntées au monde, la République de Djibouti s'est dotée des infrastructures portuaires modernes pour développer la connectivité régionale et servir la stratégie de valorisation de Djibouti comme hub régional.

En 2021, le volume de tonnage traité par les ports de Djibouti s'est élevé à 14,3 millions tonnes métriques dont environ 90% de fret éthiopien.

Le transport et la logistique représentent donc un enjeu majeur pour l'économie nationale et l'optimisation de la chaîne logistique cruciale pour renforcer la compétitivité du corridor commercial de Djibouti.

Pour capitaliser sur ses investissements en infrastructures de connectivité et tirer avantage de l'intégration régionale, le pays met en œuvre notamment l'assurance automobile régionale en vue de couvrir le trafic de transit contre les risques de circulation et assurer la fluidité des marchandises sur le corridor.

En 2021, les mouvements des camions éthiopiens ont atteint en effet 403 056 en hausse de 4% par rapport aux 387 588 mouvements enregistrés en 2020.

Ainsi, les accidents liés à cet intense trafic sont indemnisés depuis 2003 dans le cadre du système d'assurance automobile régionale adopté en 1986 par les pays membres du marché commun de l'Afrique orientale et australe.

Ce dispositif permet de prendre en charge depuis 19 ans, les victimes des accidents matériels et/ou corporels survenant sur le corridor Djibouti-Ethiopie pour que la circulation des biens et des personnes se déroule sans entrave et immobilisation du transit routier.

La carte jaune contribue ainsi à la facilitation du transport transfrontalier et au développement du commerce régional et constitue à ce titre un facteur de performance de la chaîne logistique.

Des instruments similaires sont mis en œuvre dans d'autres régions du monde à l'instar de la carte verte pour les pays européens et riverains de la Méditerranée, la carte brune pour la communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) ou la carte rose pour la communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale (CEMAC).

Dans les échanges régionaux, la carte jaune s'est imposée comme un levier du commerce de transit et commence à s'étendre à des pays non membres du Comesa comme l'Afrique du Sud.

Sur le corridor routier Djibouti-Ethiopie, elle couvre principalement les camions éthiopiens qui dominent largement le trafic entre les deux pays et quelques centaines des véhicules Djiboutiens (963 en 2021 contre 992 en 2020).

Au cours des trois dernières années, cette assurance a couvert 1 188 086 mouvements de véhicules éthiopiens et 3 030 véhicules Djiboutiens.

En termes de sinistralité, le nombre des accidents impliquant des véhicules éthiopiens était de 276 en hausse de 37% après une baisse moyenne de 15% entre 2017 et 2020.

Les dommages matériels sont prépondérants en nombre soit 85% des accidents contre 7% pour les accidents exclusivement corporels.

Le nombre de décès consécutif à ces accidents était de 12 (+71,4%) alors qu'on dénombre 39 blessés contre 44 en 2020.

En 2021, les indemnités versées par le Bureau de la carte jaune de Djibouti au titre des accidents de transit, étaient de 107 millions de FD en hausse de 7% et les sinistres en suspens estimés à 689 millions de FD.

Le bureau éthiopien a enregistré de son côté, trois accidents causés par des véhicules Djiboutiens en Ethiopie en 2021 contre 4 en 2020.

Il a réglé au titre des accidents impliquant des véhicules Djiboutiens, un montant de de 6,7 millions de FD contre 15,3 millions de FD en 2020 et les sinistres à payer sont aussi en recul à 15,7 millions de FD contre 18,2 millions de FD une année auparavant.

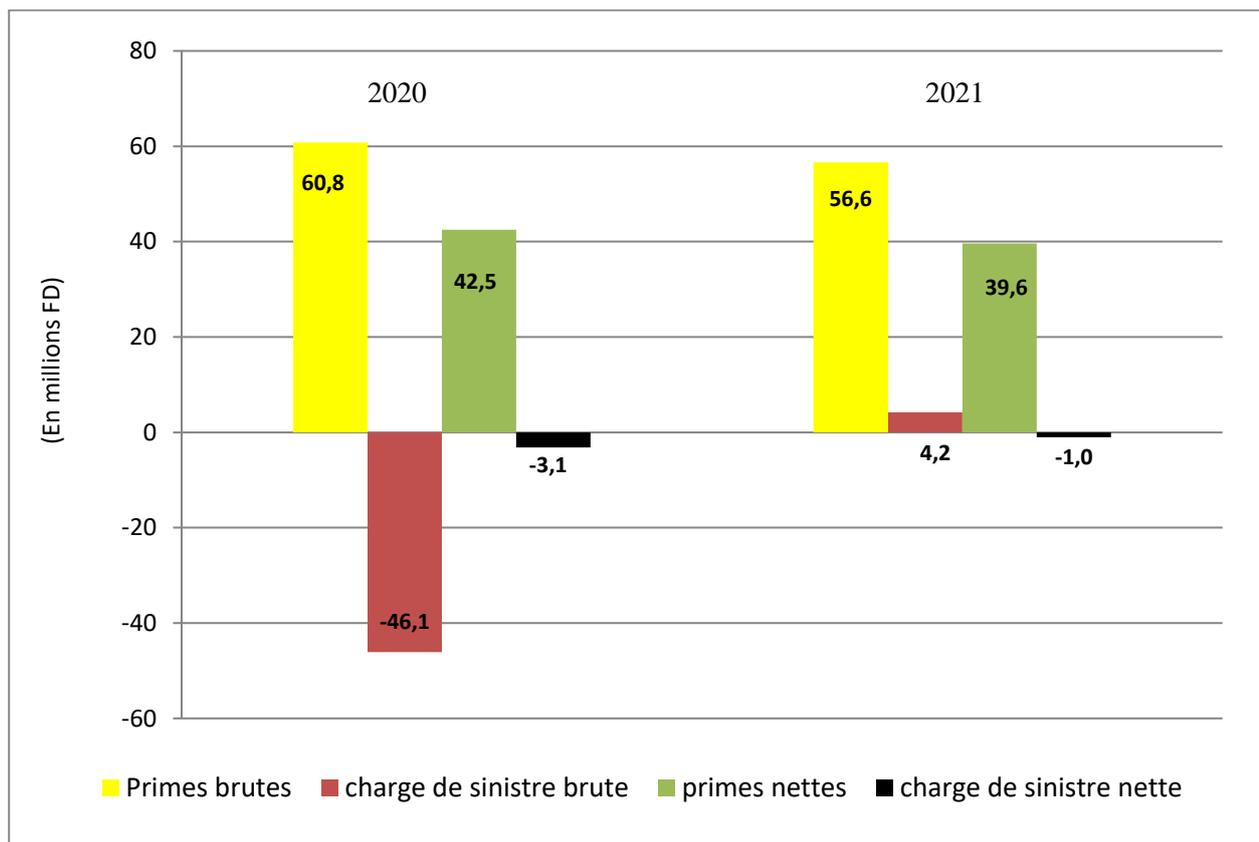
Sur l'ensemble des corridors routiers des pays du Comesa, entre juillet 2020 et juin 2021, le nombre des accidents pris en charge par la carte jaune étaient de 1 176 en hausse de 21,6% en glissement annuel et se répartissaient principalement entre le Rwanda (362), la RD Congo (341) et Djibouti (276) soit respectivement 31%, 29% et 23% des sinistres survenus pendant cette période.

La République de Djibouti est donc le troisième plus grand utilisateur du système d'assurance régionale en termes de gestion des sinistres en raison de l'important trafic routier éthiopien sur son territoire et des accidents y afférents.

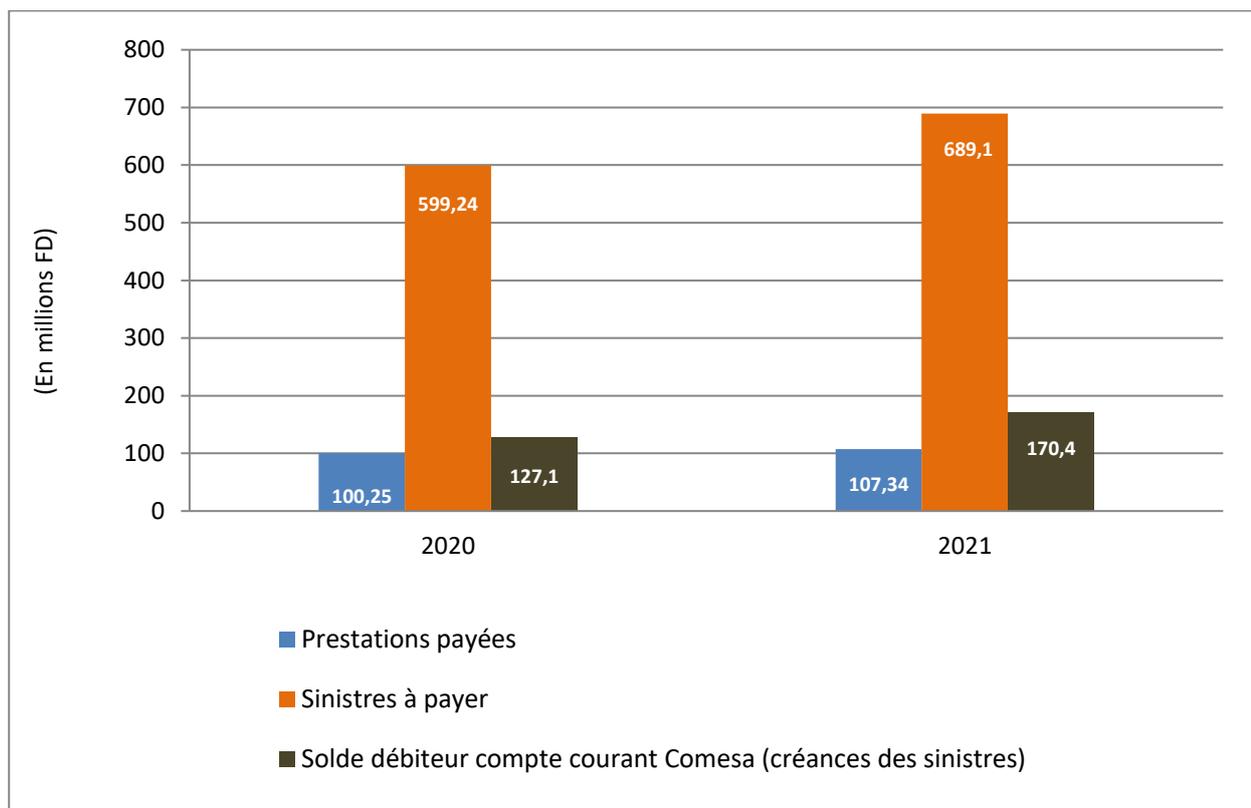
Par contre, au niveau des revenus de primes, le Bureau de Djibouti se classe en 9^{ème} position avec un chiffre d'affaires de 285 115 USD puisque l'acheminement du transit est essentiellement réalisé par les véhicules éthiopiens couverts par le Bureau de la carte jaune d'Ethiopie.

Les primes se répartissent principalement entre la Tanzanie, le Kenya, la Zambie, le Zimbabwe et l'Ouganda soit respectivement 26%, 23%, 17%, 12% et 6,5% de la production totale.

Principaux indicateurs du Bureau de Djibouti comme Emetteur des cartes jaunes



Principaux indicateurs du Bureau de Djibouti comme Gestionnaire des accidents des véhicules éthiopiens



1/ FONCTIONNEMENT DU REGIME D'ASSURANCE AUTOMOBILE DU COMESA

Plusieurs textes organisent le fonctionnement de l'assurance responsabilité civile automobile du Comesa.

1-1/ Le cadre juridique de la carte jaune

Le texte fondateur est le protocole portant création d'un régime d'assurance automobile régionale pour le transport transfrontalier qui figurait à l'annexe XIV du traité de la ZEP (actuellement annexe II du traité du Comesa) et signé par les chefs d'Etat des pays du Comesa le 3 décembre 1986 à Addis Ababa, Ethiopie.

La carte jaune Comesa est aussi régie par un accord inter bureaux, un manuel des procédures et des règlements relatifs au Pool de réassurance, au conseil des bureaux et au comité de gestion.

Au niveau national, c'est le décret 2002-0136/PR/MEF du 7 juillet 2002 qui a introduit ce système sur le territoire national et confia la gestion du bureau national de la carte jaune aux sociétés d'assurance de la place via le Pool TPV.

L'arrêté n°2005-0773 du 14 décembre 2005 précisa par la suite le fonctionnement et l'organisation de ce bureau avec notamment la création d'un Secrétariat exécutif composé des représentants des sociétés d'assurance et de l'autorité de tutelle.

1-2/ Objet de la garantie de la carte jaune

La carte jaune Comesa couvre les accidents de la route causés par un automobiliste dans un autre pays membre selon la législation en vigueur dans ce pays.

Elle vaut donc attestation d'assurance sur le territoire des autres pays membres avec les avantages suivants :

- Suppression de l'assurance frontière, c'est à dire l'achat d'une assurance à la frontière de chaque pays. Chaque résident souscrit dans son pays, une assurance automobile internationale valable dans les autres pays du Comesa.
- Faciliter la circulation des biens et des personnes et donc le commerce régional.

1-3/ Gouvernance de la carte jaune

Chaque pays établit un bureau national de la carte jaune pour gérer les opérations liées à cette assurance régionale.

Le décret 2002-0136/PR/MEF du 7 juillet 2002 a désigné l'organisme d'assurance des véhicules de transport en commun Pool TPV, comme Bureau de la carte jaune Comesa à Djibouti.

1-3-1/Les attributions du Bureau National

Le système de la carte jaune fonctionne par le biais d'un réseau des Bureaux Nationaux répartis dans les pays membres.

Il existe actuellement 13 bureaux nationaux et plus de 150 compagnies d'assurance impliqués dans les opérations de la carte jaune.

Chaque bureau national et les sociétés membres ont les deux missions suivantes :

- ❖ Délivrer des cartes d'assurance Comesa aux automobilistes se rendant dans les pays membres ;
- ❖ Indemniser les accidents de circulation pour le compte des autres bureaux ;

1-3-2/Le Conseil des Bureaux

C'est l'instance suprême de décision du système de la carte jaune Comesa. Il siège une fois par an et réunit tous les bureaux nationaux pour examiner les activités des bureaux nationaux, les comptes du pool de réassurance, les rapports du comité de gestion, le budget du secrétariat de la carte jaune et désigner les membres du comité de gestion.

1-3-3/Le comité de gestion MC

Il comprend cinq représentants des bureaux nationaux désignés par le conseil des bureaux pour une durée de 2 ans.

Il se réunit au moins deux fois par an pour suivre la gestion technique et financière du régime.

1-3-4/ Le Pool de réassurance

Il a pour mission de rembourser les bureaux nationaux qui ont pris en charge les accidents causés par les véhicules en transit sur leur territoire.

C'est un mécanisme qui garantit le bon fonctionnement du système en facilitant le règlement des créances entre les bureaux nationaux et par conséquent l'indemnisation des victimes des accidents du transit.

La viabilité et le développement de la carte jaune reposent donc sur ce programme de réassurance qui est une spécificité de l'assurance automobile du Comesa et qui fait défaut aux autres assurances régionales du continent africain comme la carte brune ou la carte rose qui éprouvent de ce fait des grandes difficultés dans le règlement des sinistres transfrontaliers.

2/ LES ACTIVITES DU BUREAU DE LA CARTE JAUNE DE DJIBOUTI EN 2021

Le Bureau de Djibouti délivre des cartes jaunes aux automobilistes résidant à Djibouti et qui se rendent dans un autre pays du Comesa. Il indemnise aussi les victimes des accidents causés par les véhicules en transit sur le territoire national.

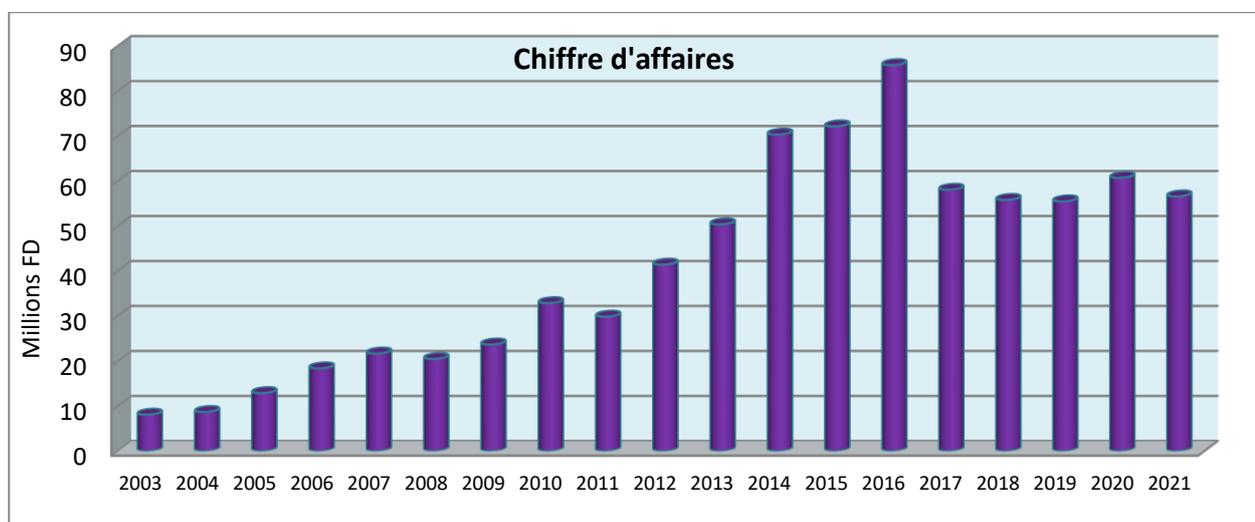
2-1/Le chiffre d'affaires du Bureau de Djibouti

Le chiffre d'affaires du Bureau de Djibouti s'est contracté de 6,8% à 56,6 millions de FD contre 60,7 millions de FD en 2020. Cette baisse est due à la diminution du nombre des cartes jaunes (-6,9%) et des véhicules assurés (-2,9%) pendant cet exercice.

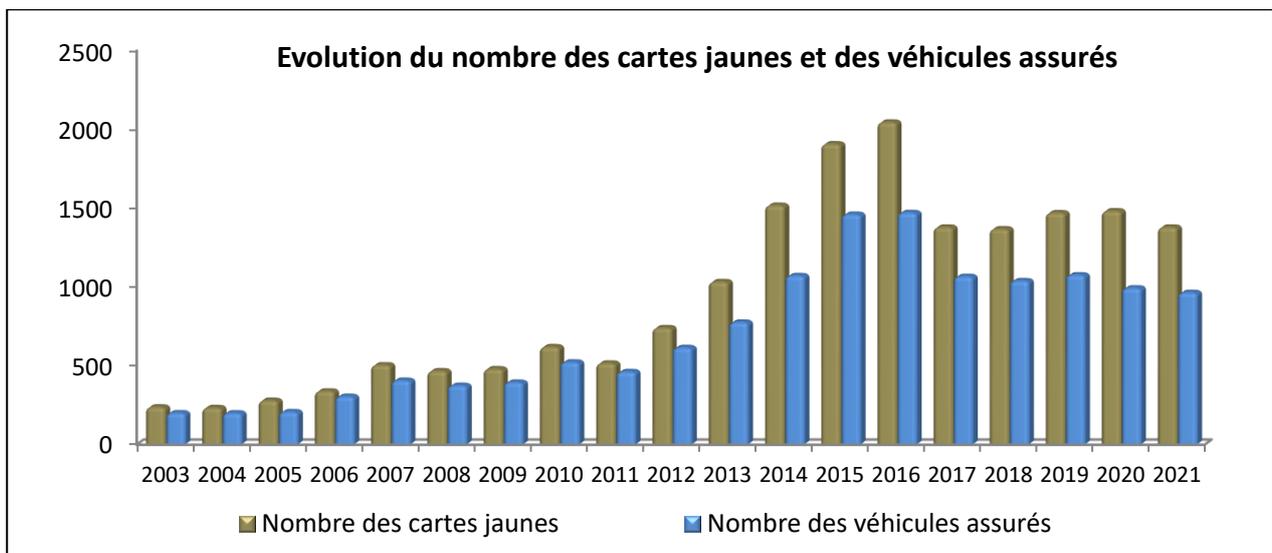
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 19/20	Var 20/21
Chiffre d'affaires (Millions FD)	50,42	70,38	72,23	85,81	58,11	55,85	55,53	60,75	56,62	9,4%	-6,8%
Nombre des Cartes Jaunes émises	1 032	1 516	1 906	2 044	1 378	1 367	1 469	1 481	1 378	0,8%	-6,9%
Nombre des véhicules assurés	775	1 070	1 459	1470	1065	1038	1 075	992	963	-7,7%	-2,9%

Les émissions de 6 à 12 mois régressent de 43% ainsi que celles de moins de trois mois (-25%) alors que les souscriptions annuelles et de moins d'un mois progressent respectivement de 5% et 80%.

	Période de garantie					Total
	Annuelle	[6 mois -12 mois[[3 mois -6 mois[[1 mois -3 mois[Moins de 1 mois	
2018	35 141 505	8 932 740	7 664 485	2 937 137	1 170 330	55 846 197
2019	31 347 433	9 253 993	9 181 692	3 928 536	1 813 586	55 525 240
2020	34 192 508	13 872 772	7 578 162	4 449 922	656 519	60 749 883
2021	35 919 206	7 902 605	8 281 778	3 332 326	1 182 824	56 618 739
Variation 2021/2020	5,0%	-43,0%	9,3%	-25,1%	80,2%	-6,8%



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 19/20	Var 20/21
Nombre des véhicules professionnels	889	1 266	1259	882	919	948	920	886	-2,95%	-3,7%
Nombre des véhicules de tourisme	181	193	211	183	119	127	72	77	-39,5%	6,9%
TOTAL	1 070	1 459	1 470	1 065	1038	1075	992	963	-7,7%	-2,9%



2-2/ La sinistralité du Bureau de Djibouti

En 2021, le nombre des accidents causés par les automobilistes Djiboutiens en Ethiopie et pris en charge par le bureau d'Ethiopie, reste toujours bas soit 3 accidents contre 4 en 2020.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Total 2003- 2021	Var 20/19	Var 21/20
Nombre des sinistres survenus	12	12	13	19	20	29	6	11	4	3	187	-63,6%	-25%

Les paiements effectués par le Bureau d'Ethiopie au titre des accidents des véhicules djiboutiens étaient de 6,7 millions de FD en 2021 en baisse de 57% par rapport à 2020. Les sinistres à payer sont évalués à 15,8 millions de FD et la sinistralité brute faible à 7,2% en 2021.

Après réassurance, les paiements dus par le bureau de Djibouti s'élèvent à 1,57 millions de FD et la provision pour sinistres en suspens estimée à 14,6 millions de FD soit une charge de sinistre nette négative de 1 million de FD.

En brut de réassurance comme en net, la sinistralité du bureau de Djibouti en 2021 est satisfaisante respectivement à 7,2% et -2,4% en raison de l'évolution à la baisse des provisions et des règlements de sinistres entre 2020 et 2021.

Sinistralité brute de réassurance

	En millions de FD						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Sinistres réglés	5,07	19,41	22,63	7,67	8,54	15,34	6,66
Sinistres en suspens au 31/12/n	34,58	41,49	28,60	31,94	79,66	18,24	15,76
Sinistres en suspens au 31/12/n-1	35,64	34,58	41,49	28,60	31,94	79,66	18,24
Charge des sinistres (S)	4,01	26,32	9,74	11,01	56,26	-46,08	4,18
Primes émises	72,23	85,81	58,10	55,85	55,53	60,75	56,62
Provision des risques en cours en début de période	25,33	26,00	30,89	20,91	20,10	19,99	21,87
Provision des risques en cours en fin de période	26,00	30,89	20,91	20,10	19,99	21,87	20,38
Primes acquises (P)	71,56	80,92	68,08	56,66	55,64	58,87	58,11
S/P	5,60%	32,50%	14,30%	19,44%	101%	-78,3%	7,2%

Sinistralité nette de réassurance :

	En millions de FD						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Sinistres réglés	5,07	4,94	3,99	1,17	2,56	2,33	1,57
Sinistres en suspens au 31/12/n	19,20	24,33	23,75	23,95	22,63	17,16	14,56
Sinistres en suspens au 31/12/n-1	25,26	19,20	24,33	23,75	23,95	22,63	17,16
Charge des sinistres (S)	-0,99	10,07	3,41	1,37	1,24	-3,14	-1,03
Primes émises	50,56	60,10	40,67	39,10	38,87	42,53	39,63
Provision des risques en cours en début de période	17,74	18,20	21,60	14,64	14,07	13,99	15,31
Provision des risques en cours en fin de période	18,20	21,60	14,64	14,07	13,99	15,31	14,27
Primes acquises (P)	50,10	56,70	47,63	39,66	38,95	41,21	40,67
S/P	-1,97%	17,76%	7,16%	3,45%	3,18%	- 7,6%	-2,5%

2-3/ Les indemnisations des accidents causés par les véhicules éthiopiens

Le Bureau de Djibouti prend en charge les accidents causés par les véhicules éthiopiens sur le territoire national et ce pour le compte du Bureau éthiopien.

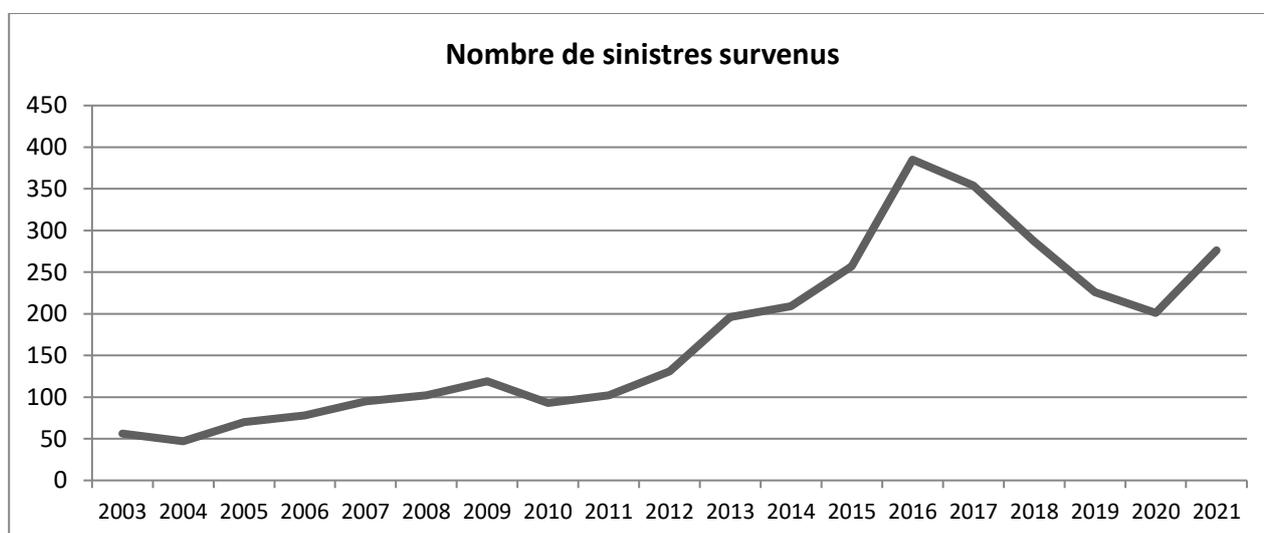
En 2021, ce sont 276 accidents qui ont été enregistrés en hausse de 37,3% par rapport aux 201 de l'année 2020.

Les dommages exclusivement matériels en représentent 85% et les corporels comptent pour 7%.

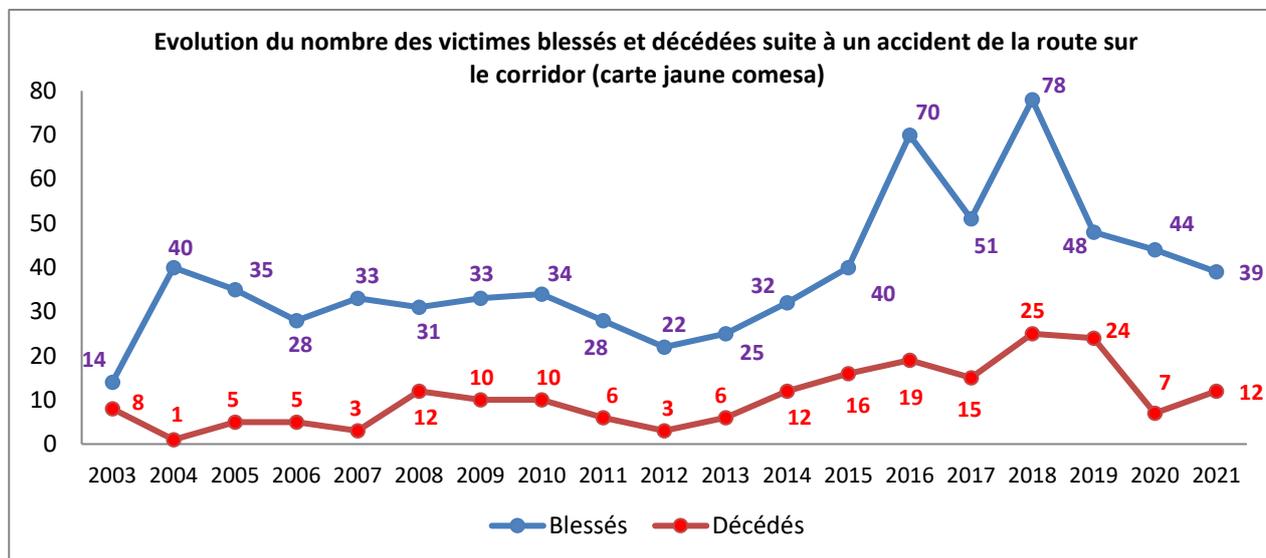
Le nombre des blessés (39) recule de 11% et celui des décès (12) augmente de 71% entre 2020 et 2021.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 21/20	TOTAL 2003- 2021
Nombre d'accidents déclarés	78	95	102	119	93	102	131	196	209	257	385	354	287	226	201	276	37,3%	3 284

Nature des accidents	Nombre des sinistres								Variation 2021/2020
	Année 2014	Année 2015	Année 2016	Année 2017	Année 2018	Année 2019	Année 2020	Année 2021	
Matériels	190	220	337	322	236	186	165	235	42,4%
Matériels/ Corporels	7	17	26	12	30	29	18	23	27,8%
Exclusivement Corporels	12	20	22	20	21	11	18	18	0%
Total	209	257	385	354	287	226	201	276	37,3%



	Nombre de victimes														Var 21/20	TOTAL 2003- 2021
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021		
Blessés	31	33	34	28	22	25	32	40	70	51	78	48	44	39	-11,4%	725
Décès	12	10	10	6	3	6	12	16	19	15	25	24	7	12	71,4%	199



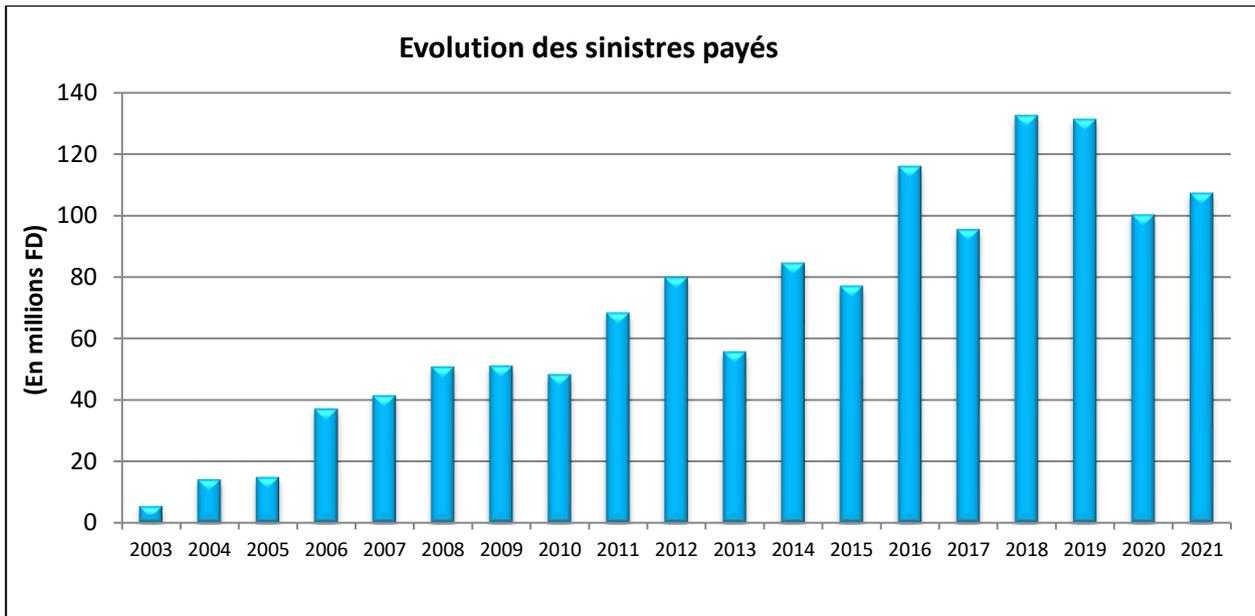
Les prestations de sinistres versées aux victimes s'élèvent à 107 millions de FD en hausse de 7% par rapport aux 100 millions de FD de 2020.

A fin 2021, les sinistres en suspens augmentent de 15% à 689 millions de FD.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 2020/2019	Var 2021/2020
Nombre des sinistres payés	68	88	94	98	168	170	176	159	131	125	-17,6%	-4,6%

En millions de FD

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 20/19	Var 21/20
Sinistres payés	77,06	116,04	95,53	132,66	131,41	100,25	107,34	-25,9%	7,1%
Provision des sinistres à l'ouverture de l'exercice	574,34	423,57	576,93	600,23	591,66	586,85	599,24	-0,8%	2,1%
Provision des sinistres à la clôture de l'exercice	423,57	576,93	600,23	591,66	586,85	599,24	689,1	2,1%	15%
Dotation de l'exercice	-150,77	153,36	23,3	-8,57	-4,81	12,39	89,86	357,6%	625,2%
Charge de sinistre	-74,09	268,58	118,83	124,09	126,6	112,64	197,2	-11%	75,1%



Depuis le démarrage du système en 2003, les indemnités cumulées versées aux victimes des accidents des véhicules éthiopiens ont atteint 1,3 milliards de FD.

	2003 à 2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Paiements cumulés (en millions de FD)	413,1	468,9	553,5	629,7	744,9	842,2	974,7	1 106,1	1 206,4	1 313,7

3/LA CARTOGRAPHIE DES ACCIDENTS DE TRANSIT EN REPUBLIQUE DE DJIBOUTI

Elle permet de localiser les principaux lieux de survenance des accidents de la route causés par les véhicules éthiopiens aussi bien en nombre de sinistres que de gravité.

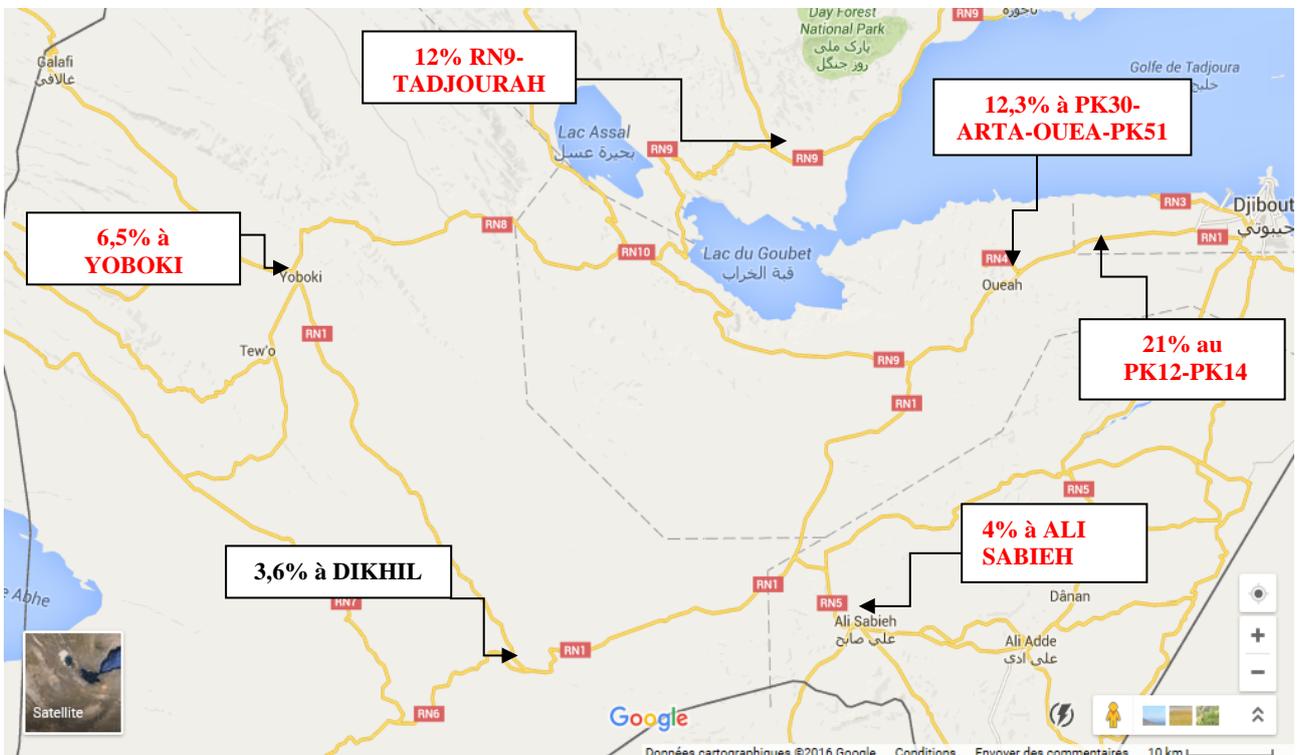
3-1/ Cartographie des accidents selon leur fréquence

En 2021, le plus grand nombre des accidents de transit se concentrent entre Djibouti et Wea soit 73% des 276 sinistres déclarés pendant cette année.

Le tronçon PK12-PK15 suivi des ports SGTD/DMP et de la zone Arta-Wea sont les lieux les plus accidentogènes avec respectivement 21%,16% et 12% du total des sinistres.

	2019		2020		2021	
	Nombre d'accidents	Part en %	Nombre d'accidents	Part en %	Nombre d'accidents	Part en %
Port PAID	15	6,7%	2	1%	5	1,8%
WEA-ARTA	23	10,2%	29	14,4%	34	12,3%
Port DMP/TH/SGTD	66	29,3%	53	26,4%	44	15,9%
PK12-PK15	45	20%	36	17,9%	58	21,0%
Route de Doraleh	11	4,9%	13	6,5%	14	5,1%
DIKHIL	16	7,1%	8	4%	10	3,6%
PALMERAIS	15	6,7%	5	2,5%	20	7,2%
Route de Venise	1	0,4%	8	4%	5	1,8%
YOBOKI	12	5,3%	10	5%	18	6,5%
PK16-PK27 y compris DIFTZ (PK23)	4	1,8%	3	1,5%	5	1,8%
DRY PORT/FZ	1	0,4%	13	6,5%	13	4,7%
DJIBOUTI VILLE	-	-	2	1%	3	1,1%
ALI SABIEH	13	5,8%	11	5,5%	11	4,0%
PK49-PK60	0	0,0%	1	0,5%	0	0,0%
GALAFI	1	0,4%	-	-	3	1,1%
GRAND BARRA	2	0,9%	2	1%	1	0,4%
LAC ASSAL/TADJOURAH	-	-	5	2,5%	32	11,6%
	225	100%	201	100%	276	100%





Cartographie des accidents des véhicules éthiopiens selon leur nombre

3-2/Cartographie des accidents selon leur gravité

En termes de valeur, les sinistres les plus importants ont eu lieu en 2021 à Tadjourah, suivie de Yoboki avec la détérioration des scanners au poste frontalier, du tronçon PK12-PK15, la zone Arta-Wea et les ports SGTD/DMP/TH soit respectivement 24%, 22%, 18%, 12%et 7% de la charge totale des sinistres déclarés au cours de cet exercice.

	2019		2020		2021	
	Charge de sinistre	Part en %	Charge de sinistre	Part en %	Charge de sinistre	Part en %
ARTA-WEA	22 565 695	13,4%	20 157 842	18,48%	23 657 950	11,7%
PK12-PK15	40 262 884	23,9%	31 776 945	29,13%	36 206 613	17,8%
Ports SGTD/DMP/TH	20 502 463	12,2%	12 265 611	11,24%	13 398 843	6,6%
PK16-PK27 y compris DIFTZ (PK23)	32 723 817	19,4%	111 750	0,10%	4 163 167	2,1%
ALI SABIEH	23 035 576	13,7%	11 857 725	10,87%	9 212 900	4,5%
DIKHIL	8 017 551	4,8%	6 235 683	5,72%	3 005 373	1,5%
Route de DORALE	5 954 619	3,5%	5 718 483	5,24%	7 436 392	3,7%
YOBOKI	6 281 000	3,7%	4 812 463	4,41%	44 188 350	21,8%
PAID	3 433 538	2,0%	150 000	0,14%	2 183 000	1,1%
PALMERAIE	2 687 178	1,6%	799 400	0,73%	4 251 250	2,1%
Route de Venise	250 000	0,1%	2 130 212	1,95%	974 363	0,5%
DRY PORT/FREE ZONE	250 000	0,1%	3 770 139	3,46%	3 900 000	1,9%
DJIBOUTI VILLE	0	0,0%	962 400	0,88%	341 325	0,2%
PK 30-PK 40	0	0,0%	3 020 000	2,77%	0	0,0%
GALAFI	550 000	0,3%	0	0,00%	501 000	0,2%
GRAND BARRA	1 987 780	1,2%	1 500 000	1,37%	750 000	0,4%
LAC ASSAL/TADJOURAH	0	0,0%	3 826 413	3,51%	48 758 795	24,0%
	168 502 101	100%	111 228 304	100%	202 929 321	100,0%

4/LES ACTIVITES DU BUREAU DE LA CARTE JAUNE D'ETHIOPIE

Les véhicules éthiopiens circulant à Djibouti détiennent des cartes jaunes émises par les sociétés d'assurances éthiopiennes membres du Bureau de la carte jaune d'Ethiopie.

Celui-ci gère aussi les accidents causés par les véhicules Djiboutiens en Ethiopie pour le compte du Bureau de Djibouti.

4-1/ La couverture des véhicules éthiopiens

Le bureau d'Ethiopie a émis 41 277 cartes jaunes en hausse de 14,5 % par rapport aux 36 035 cartes de 2020.

Son chiffre d'affaires a augmenté en birr de 5,2% mais recule en USD de 4,3% à 141,7 millions de FD suite aux dépréciations de la monnaie éthiopienne.

Il couvre principalement la circulation des camions éthiopiens en République de Djibouti qui a augmenté de 4% à 403 056 mouvements en 2021.

Malgré la mise en œuvre du train entre les deux pays depuis 2018 et le développement du fret ferroviaire (86 712 conteneurs acheminés en 2021), le corridor routier enregistre encore des opérations de transit importantes nécessitant une couverture adéquate de leur risque.

	2018	2019	2020	2021	Variation absolue 21/20	Variation relative 2021/2020
Mouvements des camions éthiopiens	387 198	397 442	387 588	403 056	15 468	4%

Source : Djibouti Ports Corridor Road (DPCR)

Fret ferroviaire

	JAN	FÉV	MARS	AVRIL	MAI	JUIN	JUIL	AOÛT	SEPT	OCT	NOV	DEC	Total
2018	1 627	1 993	2 518	4 441	2 732	2 886	4 553	4 479	3 660	4 986	4 231	5 334	43 440
2019	5 660	2 725	5 515	2 078	2 724	4 513	6 635	5 971	7 274	5 827	8 026	5 757	62 705
2020	7 182	6 484	6 876	5 674	4 992	7 719	5 688	8 706	10 810	11 540	11 792	10 912	98 375
2021	8 098	8 612	10 965	10 540	6 109	6 191	4 017	4 951	4 575	7 531	8 099	7 024	86 712
Var21/20	12,8%	32,8%	59,5%	85,8%	22,4%	-19,8%	-29,4%	-43,1%	-57,7%	-34,7%	-31,3%	-35,6%	-11,9%

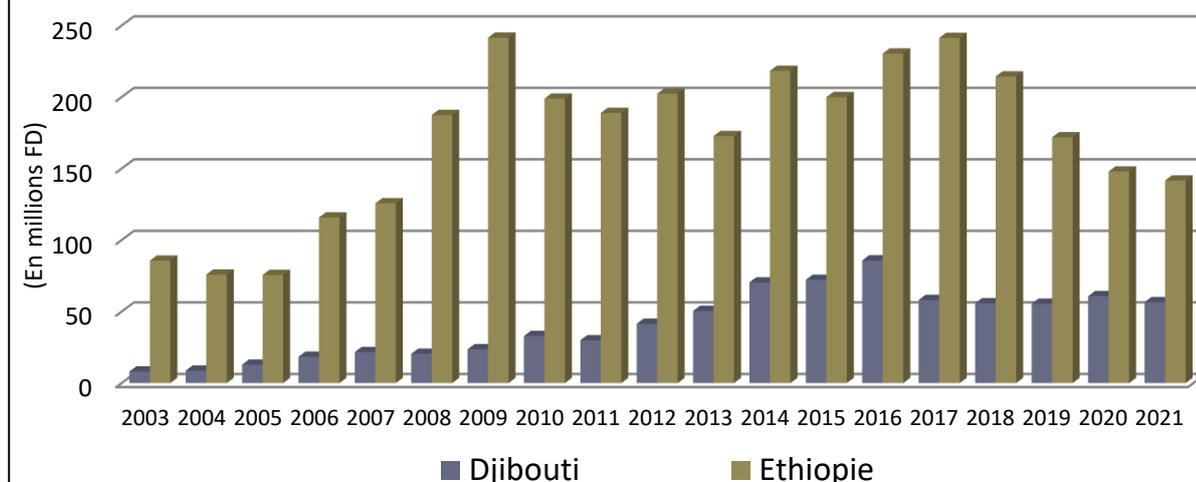
Fret (nombre des conteneurs transportés) -Source :Ethio-Djibouti Railway

Production du Bureau d'Ethiopie

Bureau émetteur	2019		2020		2021		Variation 2020/2019		Variation 2021/2020	
	Nombre CJ	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre CJ	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre CJ	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre CJ	Chiffre d'affaires	Nombre CJ	Chiffre d'affaires
ETHIOPIE	35 870	171,9	36 035	147,99	41 277	141,68	0,46%	-13,9%	14,5%	-4,3%

Source : Rapport du 35^{ème} Conseil des Bureaux de la carte jaune

Evolution du chiffre d'affaires des Bureaux Nationaux de Djibouti et Ehtiope



4-2/La sinistralité du Bureau éthiopien

En 2021, la charge des accidents des véhicules éthiopiens représentait 106% des primes d'assurance soit une aggravation de 8 points par rapport à la sinistralité 2020(98%).

En nette de réassurance, la sinistralité du bureau éthiopien s'est améliorée à 69% contre 83% à fin 2020 suite à la baisse de 24% de la charge de sinistre.

Sinistralité des véhicules éthiopiens brute de réassurance

	En FD				
	01/07/16 au 30/06/17	01/07/17 au 30/06/18	01/07/18 au 30/06/19	01/07/19 au 30/06/20	01/07/20 au 30/06/21
Sinistres réglés	111 158 969	108 011 221	164 019 629	86 447 167	109 214 074
Sinistres en suspens au 30/06/n	525 926 534	548 985 645	543 140 656	602 677 013	638 918 987
Sinistres en suspens au 30/06/n-1	468607479	525 926 534	548 985 645	543 140 656	602 677 013
Charge des sinistres (S)	168 478 024	131 070 332	158 174 640	145 983 524	145 456 048
Primes émises	241 306 086	214 354 643	163 372 512 (*)	140 598 827(*)	134 600 095(*)
Provision des risques en cours en début de période	82 967 598	86 870 191	77 167 672	58 814 104	50 615 578
Provision des risques en cours en fin de période	86 870 191	77 167 672	58 814 104	50 615 578	48 456 034
Primes acquises (P)	237 403 493	224 057 163	181 726 080	148 797 353	136 759 639
S/P	70,9%	58,50%	87%	98,1%	106,3%

(*) 95% des émissions du BNE

Sinistralité des véhicules éthiopiens nette de réassurance

En FD

	01/07/15 au 30/06/16	01/07/16 au 30/06/17	01/07/17 au 30/06/18	01/07/18 au 30/06/19	01/07/19 au 30/06/20	01/07/20 au 30/06/21
Sinistres réglés	58 630 856	38 047 082	57 664 638	55 293 762	26 874 116	35 879 760
Sinistres en suspens au 30/06/n	273 433 226	259 296 357	297 531 080	257 033 778	316 650 196	346 794 670
Sinistres en suspens au 30/06/n-1	210 200 301	273 433 226	259 296 357	297 531 080	257 033 778	316 650 196
Charge des sinistres (S)	121 863 781	23 910 213	95 899 361	14 796 460	86 490 534	66 024 234
Primes acquises (P)	153 638 493	166 182 445	156 840 014	127 208 256	104 158 147	95 731 747
S/P	79,30%	14,38%	61,14%	11,6%	83%	68,9%

4-3/La gestion des accidents des véhicules Djiboutiens en Ethiopie

Le Bureau d'Ethiopie indemnise les accidents de circulation causés en Ethiopie par les automobilistes des autres pays membres du Comesa.

Concernant les véhicules Djiboutiens, 6 sinistres d'un montant de 6,6 millions de FD ont été payés en 2021 alors qu'il reste à payer 72 sinistres estimés à 15,8 millions de FD.

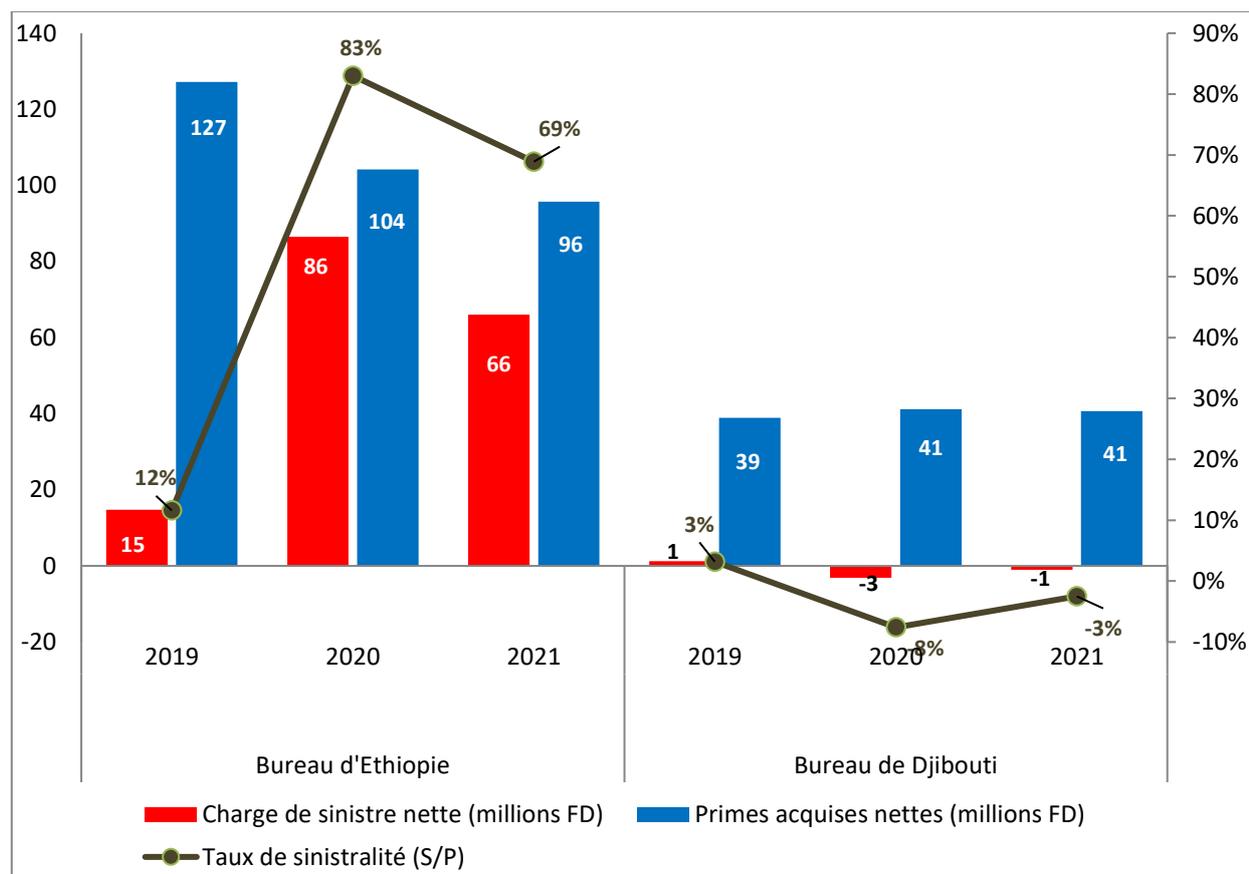
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Total 2003-2021	Var 20/19	Var 21/20
Nombre des sinistres survenus	12	12	13	19	20	29	6	11	4	3	187	-63,6%	-25%
Nombre des sinistres payés par le Bureau National d'Ethiopie	3	3	5	8	12	15	7	9	5	6	108	-44,4%	20%
Nombre des sinistres en suspens	30	42	49	31	50	67	70	73	70	72	72	-4,1%	2,8%

Source : Etat des sinistres Comesa du Bureau National éthiopien au 31/12/2021

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Var 20/19	Var 21/20
Paiements (en millions FD)	0,78	7,6	4,8	5,07	19,41	22,63	7,67	8,54	15,35	6,66	79,7%	-56,6%
Sinistres en suspens (en millions FD)	35,77	37,49	35,64	34,58	41,49	28,6	31,94	79,66	18,24	15,76	-77,1%	-13,6%

Source : Etat des sinistres Comesa du Bureau National éthiopien au 31/12/2021

Les performances techniques des deux bureaux sont illustrées comme suit :



5/LES ACTIVITES DES AUTRES BUREAUX NATIONAUX

Le système d'assurance automobile du Comesa est actuellement en vigueur dans 13 pays : Djibouti, Burundi, RD Congo, Ethiopie, Erythrée, Kenya, Malawi, Rwanda, Soudan, Tanzanie, Ouganda, Zambie et Zimbabwe.

Pour les autres pays non membres comme le Mozambique ou l'Afrique du Sud, il est prévu un système d'agence permettant à un bureau national de délivrer des cartes jaunes aux automobilistes de ces pays se rendant dans la région Comesa.

Entre juin 2020 et juillet 2021, le chiffre d'affaires consolidé de tous les bureaux de la carte jaune s'est établi à 2,4 milliards de FD en progression de 8,6% en glissement annuel.

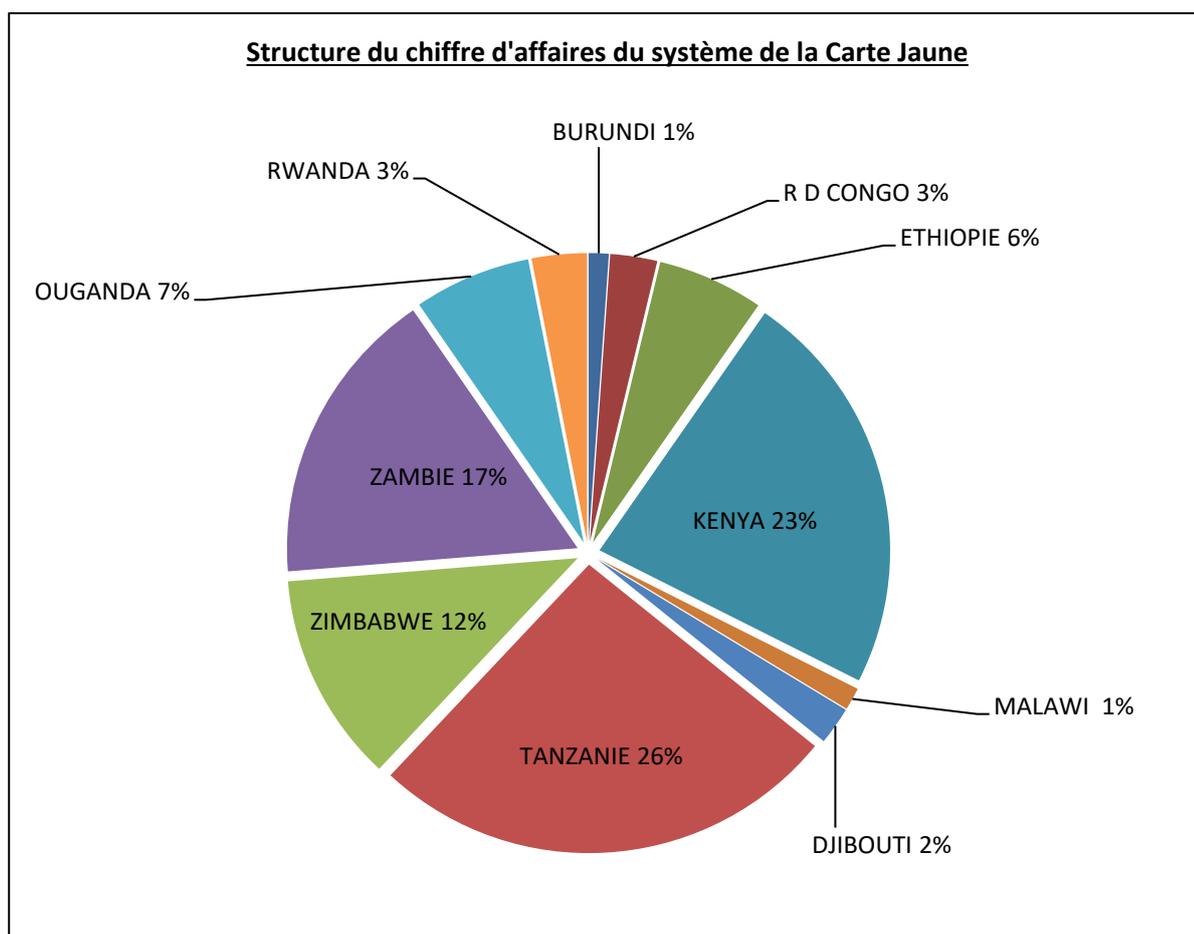
Cette croissance est principalement portée par les bureaux du Malawi (+152%), de Zimbabwe (+130%), de la Zambie (+41%), de Djibouti (+12%) et de la Tanzanie (+7%).

En termes de part de marché, c'est le bureau de la Tanzanie qui a généré les revenus les plus importants (627 millions USD) soit 26% devant le Kenya (23%) et la Zambie (17%) alors que les bureaux d'Ethiopie et de Djibouti se classent respectivement au 6^{ème} et 9^{ème} place.

Bureaux émetteurs	2019		2020		2021		Variation 2021/2020	
	Nombre Carte Jaune	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre Carte Jaune	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre Carte Jaune	Chiffre d'affaires (millions FD)	Nombre Carte Jaune	Chiffre d'affaires
BURUNDI	9 912	42,96	9 340	41,54	6 097	26,7	-34,7%	-35,7%
R D CONGO	7 330	75,17	6 366	83,52	4 539	62,6	-28,7%	-25,0%
DJIBOUTI	1 547	53,38	1 489	45,36	1 522	50,7	2,2%	11,8%
ERITHREE	15	0,02	0	0,00	0	0,00	-	-
ETHIOPIE	35 870	171,97	36 035	148,00	41 277	141,7	14,5%	-4,3%
KENYA	34 398	632,65	37 396	607,86	36 725	546,9	-1,8%	-10,0%
MALAWI	801	14,19	793	12,00	1 337	30,2	68,6%	151,7%
RWANDA	10 459	61,49	11 974	68,55	12 285	73,4	2,6%	7,1%
SOUDAN	143	1,36	143	1,36	0	0,00	-	-
TANZANIE	48 054	476,47	36 845	588,54	47 710	626,7	29,5%	6,5%
OUGANDA	16 438	79,44	14 695	193,48	11 206	156,2	-23,7%	-19,3%
ZAMBIE	36 873	213,56	46 829	283,46	54 161	400,5	15,7%	41,3%
ZIMBABWE	8 846	177,28	6260	122,61	8 474	281,6	35,4%	129,7%
TOTAL	210 686	1 999,95	208 165	2 196,28	224 869	2 385,8	8,0%	8,6%

Source : Rapport du 35^{ème} Conseil des bureaux de la carte jaune

Répartition des primes carte jaune 2021 par pays



6/ LES REMBOURSEMENTS DES SINISTRES CARTE JAUNE

En tant que mécanisme de facilitation du transport intra Comesa, le système de la carte jaune prévoit que chaque bureau national prend en charge les accidents causés par les véhicules en provenance des autres pays du Comesa sur son territoire.

Les sommes avancées sont ensuite remboursées à ce bureau par le Pool de réassurance qui garantit ainsi la viabilité et la solidité du système d'assurance automobile du Comesa.

C'est la principale différence de la carte jaune par rapport aux assurances régionales établies en Afrique de l'Ouest (carte brune) ou en Afrique Centrale (carte rose) qui ne disposent pas de ce mécanisme et prévoient l'indemnisation des victimes par le bureau émetteur de la carte sinistrée, ce qui complique le règlement des sinistres.

6-1/ Modalités de remboursement des sinistres carte jaune

Les remboursements entre les bureaux nationaux sont prévus par le manuel des opérations de la carte jaune.

Pour les sinistres inférieurs ou égaux à 15 000 USD, c'est la chambre de compensation qui rembourse le bureau gestionnaire du sinistre puis récupère le règlement auprès du Bureau émetteur de la carte jaune sinistrée.

Les sinistres supérieurs à 15 000 USD sont pris en charge par la réassurance en contrepartie d'une cession de 30% des primes de chaque bureau.

Au 31/12/2021, le Pool de réassurance de la carte jaune affichait un chiffre d'affaires net de 697 millions de FD en hausse de 17% par rapport à 2020, un total bilan de 3,9 milliards de FD, des réserves de 2,9 milliards de FD et des dépôts bancaires de 3,3 milliards de FD. Son résultat net était excédentaire de 591 millions de FD.

6-2/ Les remboursements du Bureau de Djibouti

Les paiements de sinistres effectués par le bureau de Djibouti pour le compte du Bureau éthiopien étaient en moyenne de 113 millions de FD par an au cours des cinq dernières années.

Cela représente environ le double des revenus annuels du Bureau de Djibouti dont le chiffre d'affaires par an s'établit en moyenne à 57 millions de FD.

Pour préserver la trésorerie du Bureau de Djibouti face à ce flux négatif, le suivi régulier de la situation des paiements et leur recouvrement rapide constituent une priorité constante pour le contrôle des assurances et le Bureau de Djibouti.

6-2-1/ Les créances remboursables du Bureau de Djibouti en 2021

Ces créances portent sur les dossiers terminés et les règlements partiels supérieurs à 15 000 USD.

Elles s'élevaient à 180 millions de FD en 2021 dont 200 dossiers définitifs et 7 sinistres réglés partiellement supérieurs à 15 000 USD s'élevant respectivement à 143 millions de FD et 37 millions de FD.

La situation des paiements, des autorisations du bureau éthiopien et des remboursements par le Pool de réassurance se présente comme suit :

Règlements définitifs

Sinistres non remboursés en 2020 et sinistres terminés en 2021										
Au 31/12/2021	Sinistres payés				Sinistres autorisés par le BNE		Sinistres remboursés			
	Sinistres < 10 000 / 15 000 \$		Sinistres > 10 000 / 15 000 \$		Sinistres < 10 000 / 15 000 \$		Sinistres < 10 000 / 15 000 \$		Sinistres > 10 000 / 15 000 \$	
	Nombre	Montant FD								
Total	207(*)	92 296 708	9(**)	58 988 583	142	63 086 163	100	45 693 809	4	31 371 422

(*) dont 15 dossiers incomplets (5 750 572 FD) et 2 complets (537 500 FD) soumis au BNE mais non autorisés

11 dossiers incomplets (4 706 384 FD) autorisés par le BNE en 2021 et 2022

31 dossiers complets autorisés (12 685 970 FD) mais non envoyés au Pool de réassurance

48 dossiers (22 922 473 FD) envoyés en 2022 au BNE (DN 01/NBD/2022)

54 dossiers (28 679 947 FD) envoyés au Pool de réassurance en 2021 et remboursés en 2021

46 dossiers (17 013 862 FD) envoyés au Pool de réassurance en 2021 et remboursés en 2022

(**) dont 1 dossier incomplet (2 835 145 FD), 1 non remboursé (840 224 FD) et 3 soumis à remboursement en 2022 (23 941 792 FD)

Règlements partiels

Au 31/12/2021	Règlements ≤10 000 /15 000 \$		Règlements > 10 000/ 15 000 \$							
	Nbre	Montant en KFD	Nbre	Montant en KFD	Sinistres soumis à remboursement		Sinistres remboursés		Sinistres non remboursés	
					Nbre	Montant en KFD	Nbre	Montant en KFD	Nbre	Montant en KFD
Total	131	48 518	7(*)	37 532	4	24 369	2	6 910	2	17 459

(*) dont 3 non soumis au pool de réassurance (13 162 462 FD)

6-2-2/ Les remboursements du Pool de réassurance

Le bureau de Djibouti a reçu 70 millions de FD de remboursements du Pool de réassurance en 2021 en baisse de 42% par rapport aux 120,6 millions de FD de 2020 qui incluait des versements de 30 millions de FD relatifs à des dossiers soumis au Pool de réassurance en 2019.

A fin 2021, le Pool de réassurance a remboursé 98,5% du montant des dossiers de sinistres qui lui ont été soumis par le Bureau de Djibouti. Le débit note n°02/NBD/2021 de 17 millions FD, soumis en juin 2021, a été remboursé en janvier 2022.

Restait seulement à rembourser à cette date une somme de 17,85 millions de FD.

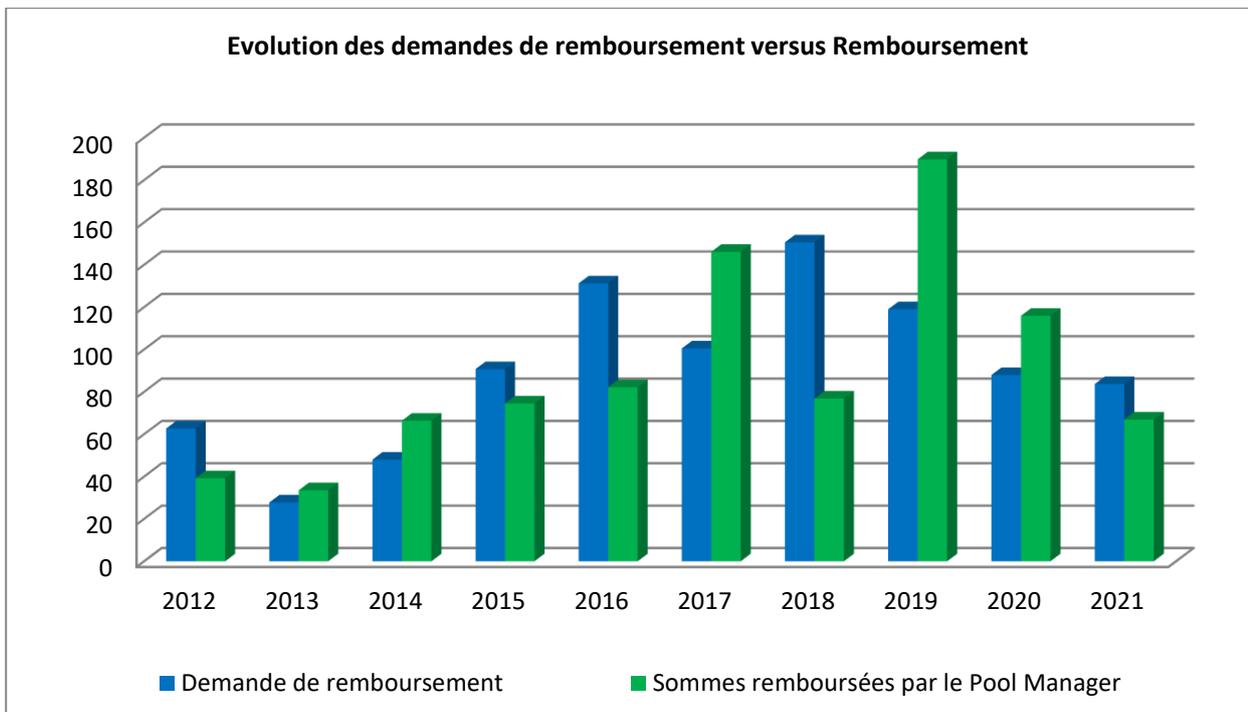
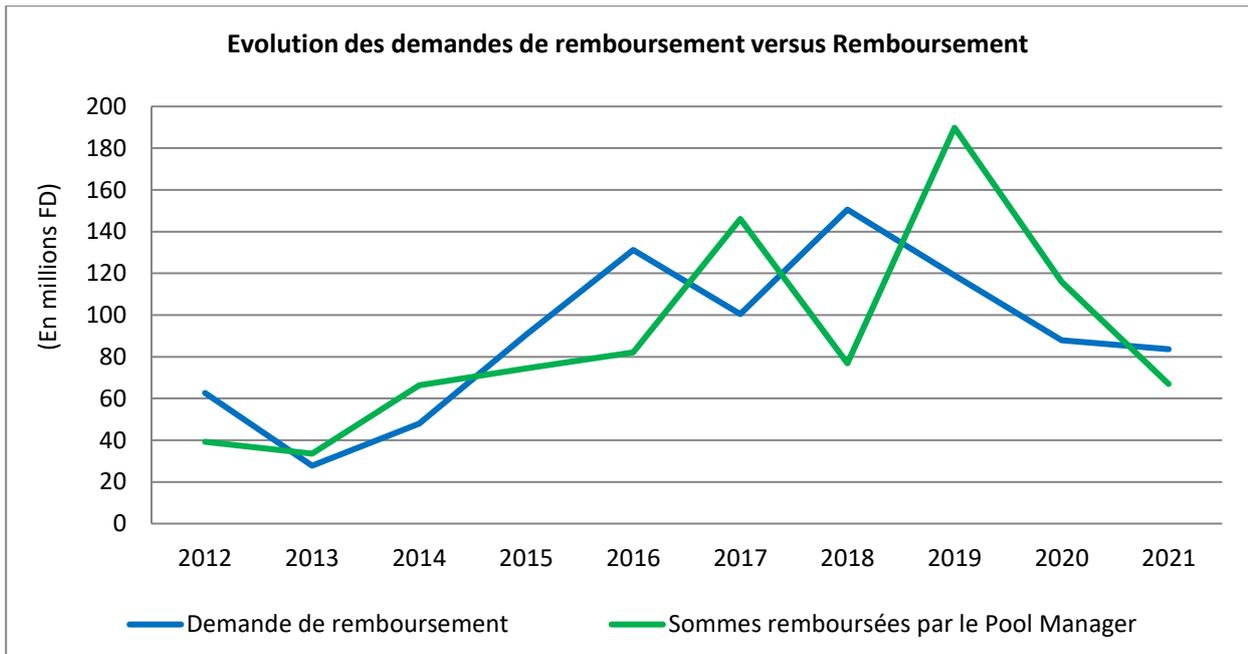
Evolution des remboursements bruts des frais de gestion 2013-2021

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	CUMUL 2003- 2021
Remboursements en millions de FD	68,97	78,67	85,62	151,68	80,72	196,68	120,55	70,03	1 191,23
Variation	74,5%	14,1%	8,8%	77,3%	-46,8%	143,6%	-38,7%	-42%	-

Evolution du taux de remboursement 2015-2021

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Règlements cumulés en millions de FD	630,23	744,9	842,19	975,36	1 106,1	1 203,5	1 313,7
Règlements cumulés soumis au remboursement en millions de FD	488,28	619,49	719,99	870,57	989,56	1 077,50	1 161,19
Remboursements Cumulés en millions de FD	465,5	547,66	693,79	770,61	960,4	1 076,4	1 143,3
Taux de récupération par rapport aux règlements soumis à remboursement	95,3%	88,4%	96,36%	88,5%	97%	99,9%	98,5%

Frais de gestion des sinistres non inclus



Concernant les demandes de remboursement de 2021 réglées par le Pool de réassurance durant la même année, soit respectivement 83,7 millions de FD et 66,7 millions de FD, le taux de remboursement atteint 79,7% contre 99,7 % en 2020.

Les notes de débit du bureau de Djibouti de 2020 et 2021 ont été remboursées comme suit :

	2020			2021		
	Nombre des débits notes	Nombre des sinistres	Montant	Nombre des débits notes	Nombre des sinistres	Montant
Note de débit de l'exercice n	3	50	87 942 608	3	103	83 710 371
Remboursés en n	3	50	87 677 608 (*)	2	57	66 696 509
Remboursés en n+1	0	0	0	1	46	17 013 862
Taux de remboursement en n	100%	100%	99,70%	67%	55%	79,7%

(*) La note de débit n°02/NBD/2021 soumise le 09/06/2021 a été remboursée le 18/01/2022

6-2-3/ La situation du compte courant des sinistres Comesa

Ce compte enregistre à son débit le montant des sinistres réglés par le Bureau de Djibouti et à son crédit les remboursements reçus du Pool de réassurance.

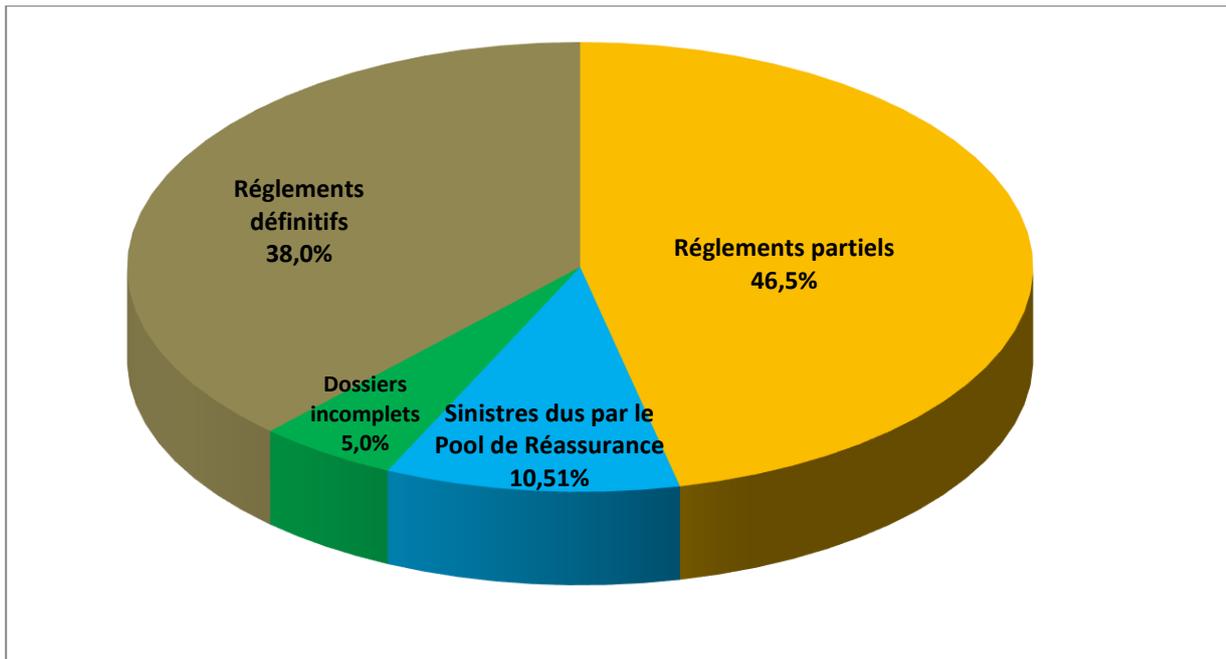
Au 31/12/2021, son solde était débiteur de 170,4 millions de FD :

	Sinistres dus par le Pool Réassurance		Dossiers incomplets		Règlement total ≤ 15 000 USD		Règlement partiel ≤ 15 000 USD		Règlement total > 15 000 USD		Règlement partiel > 15 000 USD		Total
	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	Montant	%	
Solde débiteur 31/12/21	17,85	10,5%	8,58	5%	40,85(*)	23,97%	48,52	28,47%	23,94(**)	14%	30,62(***)	17,97%	170,4

(*) Dont 42 dossiers autorisés par le BNE et non envoyés au Pool Manager (17 392 354 FD), 48 dossiers non envoyés en 2021 au BNE (22 922 473 FD) mais envoyés en 2022, 2 dossiers envoyés au BNE (537 500 FD) le 12/09/21

(**) Il s'agit des 3 dossiers terminés et soumis au Pool de réassurance le 06/02/2022

(***) Dont 2 dossiers de 17 459 135 FD soumis au Pool de réassurance le 06/02/2022



A fin 2021, l'encours des paiements non remboursés s'élevait à 170,4 millions de FD en hausse de 34% par rapport aux 127 millions de FD de 2020.

Il comprenait principalement des paiements partiels totalisant 79,1 millions de FD et des paiements définitifs de 64,8 millions de FD dont la quasi-totalité a été transmise en 2022 soit au Bureau éthiopien (23,5 millions de FD) pour les autorisations de remboursements soit au Pool de réassurance (23,94 millions de FD) pour remboursement.

Les dossiers incomplets (16) s'élevaient à 8,6 millions de FD et le montant dû par le Pool de réassurance était de 17 millions de FD.

Au 10/02/2022, le solde du compte courant s'est réduit à 153,4 millions de FD après remboursement par le Pool de 17 millions de FD relatifs à 46 dossiers inférieurs à 15 000 USD.




COMESA

CARTE JAUNE - YELLOW CARD



ISSUED ON DÉLIVRÉE LE	REGISTRATION N°. N° D'IMMATRICULATION	Y/C NO. N° DE CJ
SERIAL N°: 12 - DJI N. DE SÉRIE	000451	ENGINE N°. N° DU MOTEUR
POLICY N° N° DE LA POLICE	TYPE OF BODY CARROSSERIE	CHASSIS NO. N° DU CHÂSSIS
VALID: FROM VALABLE: DU	TO AU	MAKE MARQUE
INSURED ASSURE		USE USAGE
ADDRESS ADRESSE		
INSURER ASSUREUR		
ADDRESS ADRESSE		
PREMIUM PRIME		

DELETE ITEM WHICH DOES NOT APPLY
BIFFER LES MENTIONS INUTILES

CAR/LORRY/BUS/TRAILER/MOTORCYCLE
 VOITURE/ CAMION/ BUS/ REMORQUE/ MOTO

DELETE COUNTRIES NOT APPLICABLE
BIFFER LES PAYS OÙ CETTE CARTE N'EST PAS VALABLE

BUR	RDC/ DRC	DJI	EGT	ERI	ETH	KEN	LBY
MAL	RWA	SUD	SWA	TAN	UGA	ZAM	ZIM

SIGNATURE
SIGNATURE

NAME AND ADDRESS OF BUREAU
 NOM ET ADRESSE DU BUREAU ÉMETTEUR



Edité par :

Ministère de l'Economie et des Finances, chargé de l'Industrie

Direction de l'Economie et du Plan

Immeuble Sarian – Héron

Tél : 21 35 28 01 – Fax : 21 35 28 02

BP : 2535